

Изложенные положения и концепции нашли свое внедрение в разработке “Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства м.Харкова на 2003-2010 рр.”, “Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства Харківської області на 2003-2010 рр.”, которые утверждены соответствующими решениями городского и областного советов и успешно внедряются в жизнь [7, 8].

1.Каплан Р., Нортон Д. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию / Пер. с англ. – М.: ЗАО “Олимп-Бизнес”, 2003. – 304 с.

2.Каплан Р., Нортон Д. Организация, ориентированная на стратегию / Пер. с англ. – М.: ЗАО “Олимп-Бизнес”, 2004. – 416 с.

3.Оценка эффективности деятельности компании. Практическое руководство по использованию сбалансированной системы показателей / Пер. с англ. – М.: Издательский дом “Вильямс”, 2003. – 304 с.

4.Шеер А.-В. Бизнес-процессы. Основные понятия. Теория. Методы. – М.: Весть-МетаТехнология, 1999. – 152 с.

5.Шеер А.-В. Моделирование бизнес-процессов. – М.: Весть-МетаТехнология, 2000. – 205 с.

6.Камменова М., Громов А., Ферапонтов М., Шматалюк А. Моделирование бизнеса. Методология ARIS. Практическое руководство. – М.: Весть-МетаТехнология, 2001. – 327 с.

7.Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства м.Харкова на 2003-2010 рр. // (Колектив авторів під кер. Шутенка Л.М., Бабаєва В.М., Семенова В.Т.). – Харків: ХДАМГ, 2003. – 205 с.

8.Програма розвитку і реформування житлово-комунального господарства Харківської області на 2003-2010 рр. // (Колектив авторів під кер. Шутенка Л.М., Кравчука А.Л., Семенова В.Т.). – Харків: ХДАМГ, 2003. – 247 с.

Получено 15.06.2004

ББК 65.9 (2) 441

Е.В.ЧЕРНЕНКО

Харьковский городской исполнительный комитет

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

Рассматриваются экономические методы управления развитием города.

Основной целью экономической деятельности является повышение благосостояния и жизненного уровня населения при надлежащей защите и сохранении окружающей среды.

Обеспечить устойчивое экономическое развитие невозможно без проведения активной инвестиционной политики. Ресурсное обеспечение инвестиционных процессов – это ключевая проблема всех крупных городов, выбравших себе инвестиционно-инновационный путь развития.

Инвестиции в экономику – это локомотив развития и города, и региона в целом. Объемы вложенных инвестиций определяют темпы развития и непосредственно влияют на повышение уровня благосостояния населения, что и является основной задачей городских и региональных властей.

Поэтому среди задач, от решения которых зависит динамика экономического развития города, одно из ключевых мест занимает повышение эффективности инвестиционной деятельности.

В этой связи наращивание финансовых ресурсов города – одно из важнейших направлений работы по выполнению задач, стоящих перед исполнительными органами городского совета.

2003 год стал первым годом применения Харьковским городским советом и его исполнительными органами прямых рычагов влияния на экономические процессы в городе, что позволило существенно увеличить финансовые возможности, как для решения неотложных проблем, так и для экономического и социального развития города.

Значительные ресурсы получены от предпринятых действий по развитию экономики города, легализации бизнеса, наведения порядка в использовании средств городского бюджета и коммунального имущества.

Для этого принят ряд решений о расширении видов деятельности в сфере малого бизнеса и снижении ставок единого налога для предпринимателей; приняты меры для увеличения поступлений практически по всем доходным статьям бюджета: от аренды имущества и земли, объема единого налога, налога на прибыль предприятий городской коммунальной собственности.

В распоряжение города поступило 855,6 млн. грн., или более 38% всех территориальных налоговых поступлений.

Бюджетные ресурсы г.Харькова увеличились по сравнению с 2002 г. в 1,3 раза, а их удельный вес в объеме территориальных поступлений – на 4,4%.

Особое внимание город уделяет малому бизнесу. На малых предприятиях работает почти 20% численности всех работающих в экономической сфере г.Харькова.

Решаются задачи, направленные на создание благоприятного климата для осуществления предпринимательской деятельности, дальнейшего развития малого и среднего бизнеса, финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

Утверждена и реализуется "Харьковская городская комплексная программа поддержки развития предпринимательства на 2003-2004 гг."

Созданы Координационный совет по вопросам развития предпринимательства при Харьковском городском голове, Харьковский городской фонд поддержки предпринимательства.

Для развития предпринимательства, усовершенствования системы регистрации и ликвидации субъектов предпринимательской деятельности, сокращения сроков проведения регистрационных и учетных процедур по инициативе органов местного самоуправления открыта Единая Регистрационная Палата.

Создан Харьковский городской бизнес-центр, где предоставляются консультации, оказываются информационные услуги, проводятся семинары и тренинги для предпринимателей и тех, кто планирует открыть свое дело. Открытие такого центра – событие неординарное для Украины, потому что ни в одном городе-миллионнике страны такого центра нет.

Разработан механизм, максимально упрощающий для предпринимателей систему оформления земельных участков под малыми архитектурными формами.

Мы приступили к наведению порядка в использовании коммунального имущества и земли.

Утверждена "Концепция управления коммунальной собственностью территориальной громады г.Харькова", которая формирует требования к системе управления коммунальной собственностью на современном этапе и определяет основные направления, способы, методы и механизмы использования коммунальной собственности города для решения текущих и перспективных задач.

Реализуется "Программа приватизации объектов коммунальной собственности территориальной громады г. Харькова на 2003-2006 гг."

Осуществляется работа по совершенствованию учета и использования нежилых помещений.

Определен ряд объектов коммунальной собственности для передачи в концессию. Планируется дальнейшая работа в этом направлении.

Надежным источником поступления средств в городской бюджет остается передача объектов в аренду с улучшением их технического состояния, а также с сохранением экономически и социально обоснованной приватизации.

Сделаны определенные шаги по совершенствованию управления объектами коммунальной собственности. С целью повышения эффективности управления коммунальной собственностью города, увеличения поступлений от арендной платы в бюджет города усовершенство-

ван порядок передачи в аренду имущества, относящегося к коммунальной собственности г. Харькова.

Увеличены объемы поступлений от налога на прибыль предприятий городской коммунальной собственности.

В числе экономических методов управления развитием г. Харькова первостепенную важность приобретают те, которые обеспечивают наиболее рациональное использование ресурсов и, в первую очередь, территориальных.

В настоящее время важна выработка механизма, способствующего, с учетом современных требований, обеспечению интересов развития города и наиболее рациональному использованию и охране земель. Определяющее направление земельной политики применительно к городским землям составляет управленческий аспект.

В современных условиях необходимость перехода к преимущественно экономическим методам управления использованием и охраной земель города является очевидной.

Экономические методы управления землями разнообразны. Важнейшими из них являются дифференцированная и экономически обоснованная плата за городские земли; широкое использование договорной формы в отношениях по эксплуатации городских земель; применение материальных стимулов, обеспечивающих экономическую заинтересованность предприятий, организаций, учреждений и граждан в рациональном землепользовании, применение санкций в отношении недобросовестных собственников земельных участков и землепользователей, а также лиц, самовольно использующих землю.

Наиболее оптимальной и приемлемой формой использования земли в городе является аренда земельных участков.

Расширение договорных начал как основа возникновения земельных прав предприятий и организаций – один из важнейших экономических рычагов, используемых для обеспечения интересов арендодателя.

В настоящее время городом предусмотрена концентрация ресурсов на ключевых направлениях земельной реформы и усовершенствование управления земельными отношениями в Харькове.

Привлечение инвестиций в Харьков является одной из ключевых задач для экономического оздоровления и развития города.

По результатам исследования "Института реформ" Харьковская область находится на третьем месте в Украине по инвестиционной привлекательности.

Показательным в этом направлении является позиция и деятельность крупнейшего инвестора и налогоплательщика в Харьковском

регионе – АО "Филипп Моррис Украина". Десять лет назад эта компания приобрела 51% акций Харьковской табачной фабрики и за это время в 10 раз увеличила объемы производства, количество работников предприятия увеличилось втрое.

Большие перспективы открыло введение на территории города с января 2000 г. сроком на 30 лет специального режима инвестиционной деятельности (СРИД). В целом наметились положительные социально-экономические сдвиги вследствие внедрения специального инвестиционного режима.

Советом по вопросам специального режима инвестиционной деятельности на территории г. Харькова утвержден 81 инвестиционный проект общей стоимостью 387,2 млн долл., из них иностранные инвестиции составляют 18,3%.

За счет СРИД привлечено инвестиций на общую сумму 141,5 млн. долл., из них 35,3% – иностранные инвестиции. Инвестиции поступили из 18 стран мира.

Привлечение машиностроительных и других крупных предприятий города к инвестиционному процессу является основным достижением харьковского опыта.

Харьков – единственный город в Украине, где введение подобного инвестиционного режима себя оправдало. Фактически только благодаря инвестициям у нас развиваются многие предприятия.

Несколько замедлил работу в этом направлении действовавший в первом полугодии текущего года мораторий на рассмотрение и согласование новых инвестиционных и инновационных проектов.

Следует отметить, что существующие механизмы привлечения инвестиционных ресурсов в экономику Украины далеко не совершенны. Что же касается иностранных инвестиций, то они не являются панацеей от всех болезней нашей экономики. Использование иностранного капитала – неоднозначный по своим результатам процесс, который проявляется через сложное взаимодействие комплекса положительных и отрицательных тенденций на разных уровнях. Для оптимизации выработки критериев эффективности инвестиционной политики предпочтение следует отдать легитимизации (господству) системы национальных интересов. Ведь, с одной стороны, именно характер и уровень их защиты должны рассматриваться как главная составляющая в оценках эффективности привлечения иностранного капитала, а с другой – приток иностранных инвестиций способствует поддержке и активизации разных форм внутреннего инвестирования страны, ускоряет научно-техническое и промышленное развитие,

обеспечивает создание новых рабочих мест, способствует интеграции в международные рынки капиталов.

Проблема изыскания средств на долгосрочные инвестиционные программы становится все более насущной.

Наращиванию инвестиционной составляющей экономического роста способствует ускоренное развитие финансовой инфраструктуры, банковского сектора. Сегодня в г.Харькове насчитывается 57 банковских учреждений, а активы банков Харьковской области превышают 7 млрд. грн. И очень важна проводимая городом работа по привлечению их к активной кредитно-инвестиционной деятельности.

Одним из аспектов решения этой проблемы является поиск новых механизмов привлечения денежных средств населения города. Они должны быть в значительной степени привлекательны, обеспечивать горожанам реальные блага или льготы, а также определенный доход в будущем.

Одной из таких форм является организация выпуска и продажа облигаций муниципального займа. Причем займы могут быть целевыми, чтобы горожане представляли конкретные цели, на которые будут использованы их средства. Таким образом, вкладывая деньги в облигации муниципального займа, жители города приобретают одновременно надежду на получение конкретных результатов в виде ощутимых для них удобств в ближайшем будущем и возможность при этом получить определенный доход на вложенные деньги.

Значительное влияние на экономическое развитие любого региона оказывает международный фактор: чем более интенсивны международные связи, тем больший импульс получает экономическое развитие город. Содействие международным связям и международной торговле, привлечение иностранных инвестиций в совокупности становятся относительно самостоятельными и весьма эффективными инструментами экономического развития в целом.

Для устойчивого экономического развития города требуется постоянная и целенаправленная работа по созданию общих условий для бизнеса (дороги, связь, офисы, рыночная инфраструктура); регулированию деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия); прямой кооперации органов местного самоуправления и бизнеса (совместные проекты).

Экономическое благосостояние городов определяется не только наличием исходных преимуществ (географическое положение, природные ископаемые и др.), но и качеством управления их социально-экономическим развитием.

В управлении развитием города целесообразно использовать современные методы регионального менеджмента, стратегическое планирование.

Необходимы целевые планы и программы действий, предусматривающие комбинацию всех методов воздействия на экономическое развитие города. При этом весьма важным аспектом составления таких программ является анализ баланса результатов и затрат, связанных с их осуществлением.

Все это будет способствовать реализации основных полномочий органов местного самоуправления в сфере социально-экономического и культурного развития города – обеспечению сбалансированного экономического и социального развития территории, эффективному использованию всех городских ресурсов и определению приоритетных направлений развития города с целью выполнения главной задачи – повышения жизненного уровня населения.

Получено 15.06.2004

УДК 628.1.147

Е.А.ГРИНЕВИЧ, канд. техн. наук

Харьковский городской исполнительный комитет

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПУТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА г.ХАРЬКОВА

Рассматривается внедрение новых форм управления жилищно-коммунальным хозяйством на уровне территориальных общин, в частности делегированного управления, а также внедрение системы договорных отношений, обусловленных появлением в этой сфере хозяйствующих субъектов разных организационно-правовых форм.

Реформирование жилищного хозяйства г.Харькова начато еще в 1992 г., с момента принятия Закона Украины «О приватизации государственного жилищного фонда» [4]. Харьков стал одним из первых городов, где начали создавать объединения совладельцев многоквартирных домов, привлекать на конкурсной основе негосударственные предприятия для обслуживания жилищного фонда. Результаты проведенных в нашем городе экспериментов по этим вопросам легли в основу принятия соответствующих законодательных и нормативных актов на государственном уровне.

Отсутствие системных преобразований в жилищно-коммунальной сфере как на государственном уровне, так и на уровне местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, несовершенство нормативно-правовой базы и непоследовательность в при-